

# **ВСЕОБЪЕМЛЮЩАЯ КОНЦЕПЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КИТАЯ**

Директор Китайского института международных стратегических  
исследований Сюн Гуанкай

**март 2009 года**

# **ВСЕОБЪЕМЛЮЩАЯ КОНЦЕПЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КИТАЯ**

*Директор Китайского института международных стратегических  
исследований Сюн Гуанкай*

**март 2009 года**

---

## **1. Что такое всеобъемлющая концепция национальной безопасности Китая**

В этом году в Китае отмечается 60-летие провозглашения Китайской Народной Республики. За прошедшие 6 десятилетий процесс эволюции концепции национальной безопасности Китая делится на два этапа: за первые 30 лет после образования Нового Китая в стране считалось, что основными проблемами мирового характера являлись война и революция, поэтому концепция безопасности Китая была сконцентрирована на оборонной и политической безопасности, т. е. на защите территориальной целостности и суверенитета страны и укреплении государственной власти. Такую концепцию мы называем традиционной. В последующие 30 лет в стране было закреплено понимание того, что мир и развитие являются двумя главными задачами современной эпохи. За этот период Китай, не упуская из виду традиционные угрозы безопасности, постоянно распространяет сферу своего внимания на нетрадиционные угрозы безопасности в таких областях, как экономика, финансы, информатика, энергетика, продовольствие, здравоохранение, а после “11 сентября” -- также на борьбу с терроризмом. Таким образом сформирована комплексная концепция безопасности, учитывающая как традиционные, так и нетрадиционные угрозы национальной безопасности, которую называем всеобъемлющую концепцию национальной безопасности.

## **2. Нельзя игнорировать традиционные угрозы безопасности**

Традиционные угрозы безопасности появляются преимущественно в политической и военной сферах. После окончания холодной войны традиционными угрозами международной безопасности остаются гегемонизм и политика с позиции силы. В настоящее время традиционные угрозы международной безопасности, с точки зрения всеобъемлющей концепции

безопасности, отражаются в следующих аспектах:

-- Во-первых, сохраняется тенденция роста числа локальных войн и вооруженных конфликтов, для которых характерны такие особенности, как "продолжительный рост, сравнительно высокая географическая концентрированность, а также сложность и многообразие причин". В 2008 году на планете произошли 46 локальных войн и вооруженных конфликтов, что гораздо больше, чем показателя 2007 года, составившего 33. Кроме того, локальные войны и вооруженные конфликты, прошедшие после холодной войны, отличаются применением высоких технологий и даже информатизацией.

-- Во-вторых, постоянно увеличиваются в крупных мировых державах военные расходы на нужды проведения трансформации вооруженных сил, ядром которой является их информатизация. Следует отметить, что США -- мировой лидер по объемам военных расходов. По итогам 2008 года в США были расходуемы 481,4 млрд американских долларов на военные нужды /не учитывая расходы, потраченные на введение войн/. В 2008 году расходы Китая -- одной из развивающихся стран -- на оборону составили лишь около 60 млрд американских долларов, составив только одну восьмую подобной цифры США. Если в расчете на душу населения китайские военные расходы оказываются гораздо меньше, чем американские. В Китае необходимо постоянно увеличивать финансирования на армейское строительство в процессе реализации модернизации народного хозяйства в четырех областях с тем, чтобы наращивать боеспособность военнослужащих к введению боевых действий в условиях информатизации и подготовить высококвалифицированных специалистов. На данном этапе Народно-освободительная армия Китая представляет собой вооруженные силы, оснащенные механизированной и полумеханизированной военной техникой, перед ней поставлены цели и задачи в армейском строительстве: к 2020 году, когда в стране обеспечен среднезажиточный уровень жизни населения, будет завершен процесс механизации вооруженных сил с ориентацией на последующую информатизацию; а к 2050 году, когда Китай осуществит модернизацию во всех областях и выйдет в ряды среднеразвитых стран, будет завершен процесс информатизации вооруженных сил. НОАК будет способна одержать победу в войнах локального характера в условиях информатизации.

-- В-третьих, нераспространение ядерного оружия находится в центре внимания международного сообщества. Ядерные проблемы на Корейском полуострове и в Иране остаются самыми острыми в сфере международной безопасности.

Китай проводит независимую, самостоятельную внешнюю политику. Священная миссия осуществить полное объединение Родины пока не исполнена. Перед нами стоят задачи противодействия расколу страны и свержению государственной власти. Тем более, пока не решены полностью все

территориальные споры с другими странами. Учитывая сложившуюся внутреннюю и внешнюю ситуацию, нам ни в коем случае нельзя игнорировать традиционные угрозы безопасности. Требуются также большие усилия к совершенствованию всеобъемлющей концепции безопасности Китая.

### **3. Нетрадиционные угрозы безопасности становятся все более серьезными**

Нетрадиционные угрозы безопасности имеют давнюю историю.

В настоящее время нетрадиционные угрозы безопасности в лице терроризма становятся все более серьезными, превращаются в важнейший фактор, оказывающий отрицательное влияние на глобальную безопасность. В 2008 году, помимо серьезного терроризма, внимание людей начали привлекать нетрадиционные угрозы безопасности в таких областях, как финансы, энергетика, продовольствие, изменение климата, информационная безопасность, безопасность пищевых продуктов и здравоохранения. Их влияние на Китай становится все более ощутимым.

Во-первых, все мы стали свидетелями быстрого распространения международного финансового кризиса, относящегося к числу нетрадиционных угроз безопасности. Проблема обеспечения финансовой безопасности очень актуальна. Возникший в США нынешний финансовый кризис распространился по Европе и Японии, повлиял на экономику Китая.

Текущий год оказывается самым трудным в новом столетии годом для развития китайской экономики при сохранении важных шансов и возможностей. Придерживаясь принципов "обеспечить рост, расширить внутренний спрос, оптимизировать структуру", вся наша нация объединяет усилия в борьбе с кризисом, обмениваясь мнениями с другими странами, совместно переживая временный трудный период и укрепляя возможное международное сотрудничество. Китай выступает за изменение нерационального международного финансового порядка путем совместных консультаций. При этом, процесс должен быть постепенным и поспешность не нужна, потому что она может привести к плачевным последствиям, которые могли бы сказаться на экономиках разных государств, включая Китай.

Китай не прибегает к торговому протекционизму и выступает против такой политики. Конечно, мы не можем жертвовать собственными интересами любой ценой. Необходимо, чтобы разработать курс и политику, которые способны улучшить экономическую ситуацию Китая и укреплять международное торгово-экономическое сотрудничество.

Во-вторых, борьба с терроризмом остается суровой.

Следует отметить, что теракты совершаются в целом на Среднем Востоке, в Центральной и Южной Азии и в некоторых странах Африки. В частности, Южная Азия стала новым "полигоном" для международного терроризма. За период с января по октябрь прошлого года в регионе Южной Азии были совершены более 380 терактов. Среди них вооруженные атаки террористов на

Бомбей 26 ноября 2008 года, которые потрясли весь мир.

В-третьих, энергетическая безопасность становится более актуальной на фоне резкого колебания цен на мировом нефтяном рынке. Так, дать разумный ответ на вызовы в области энергетической безопасности стало для Китая новой задачей стратегического характера, от выполнения которой будет зависеть обеспечение постоянного развития страны. В данный момент падение цен на нефть вызвано неблагоприятными экономическими ожиданиями. Однако, глобальные запасы нефти и других видов углеводородного топлива сокращаются с каждым днем, что заставляет нас использовать заменители энергоносителей, экологически чистые технологии и возобновляемые энергоисточники, такие, как гидроэнергия, биогаз, ветроэнергия и атомная энергия. Китай, выступая против распространения ядерного оружия, ожидает широкомасштабного использования атомной энергии. В настоящее время в Китае мощность энергоблоков на АЭС составляет лишь 1,2 процента суммарной мощности отечественных электростанций. Страна имеет огромные перспективы для развития атомной энергии.

В-четвертых, проблема обеспечения продовольственной безопасности становится серьезной в условиях колебания мировых цен на зерна. В первой половине 2008 года был отмечен динамичный рост цен на ведущих мировых фьючерсных биржах сельскохозяйственной продукции. Фьючерсные цены на рис и соевые бобы достигли самого высокого уровня за последние 20 и 34 года, соответственно, а цены на пшеницу – исторического рекорда, что вызвало в более чем 40 странах мира продовольственные кризисы и беспорядки. Несмотря на падение их цен с третьего квартала прошлого года в Продовольственной и сельскохозяйственной программе ООН предупредили, что под влиянием существующего длительного времени дисбаланса между предложением и спросом цены на зерна продолжат сохраняться на высоком уровне.

В Китае продовольственная безопасность в основном гарантирована. Степень самоснабжения продовольствием превышает 95 процентов. Но следует принимать меры предосторожности заблаговременно, рассматривая проблему обеспечения 1,3-миллиардного населения питанием как задачу первой значимости в управлении государством. В начале текущего года 15 административных единиц провинциального уровня Китая пострадала от небывалой засухи, в стране впервые в истории введен режим быстрого реагирования первой степени в связи с засухой. Это есть и меры по защите продовольственной безопасности.

В Китае предусмотрено на уровне 1,8 миллиарда му /120 миллионов га/ и выше сохранять площадь пахотных земель, необходимую для обеспечения продовольственной безопасности в самой многолюдной стране мира. Китаю ни в коем случае нельзя рассчитывать на зарубежные страны для обеспечения себя зерном.

В-пятых, проблемы изменения климата, информационной безопасности,

безопасности пищевых продуктов и здравоохранения также остаются выпуклыми.

#### **4. Вооруженные силы должны быть готовыми к ответу разнообразных угроз безопасности**

Для того, чтобы справиться с традиционными угрозами, наши вооруженные силы должны постоянно повышать боеспособность к введению боевых действий в условиях информатизации, и дальше идти по пути достижения информатизации, которая является ядром трансформации вооруженных сил с китайской спецификой и ключевым фактором в усилении их боевых возможностей.

Руководствуясь всеобъемлющей концепцией безопасности, НОАК должна уделять повышенное внимание укреплению потенциала невоенного характера для ликвидации нетрадиционных угроз и вызовов. Так, в начале 2008 года были мобилизованы 421 тыс военнослужащих НОАК и бойцов Вооруженной народной полиции Китая, а также 1,352 млн резервистов народного ополчения на ликвидацию последствий холодов и снегопадов, обрушившихся на южные районы страны. Были задействованы более 40 тыс транспортных средств. 12 мая прошлого года в провинции Сычуань и соседних с ней районах произошло разрушительное землетрясение. В НОАК спустя 13 минут уже объявлена полная готовность в борьбе со стихией. За меньше чем 10 часов первые подразделения НОАК и ВНПК в количестве 12 тыс человек уже прибыли в зону стихии. За первый месяц после землетрясения туда были переброшены до 134 тыс военнослужащих НОАК и бойцов ВНПК.

Было мобилизовано огромное количество военных на обеспечение безопасности Олимпийских игр в Пекине в августе прошлого года и содействие их организации. Тогда перед правоохранительными органами страны стояла задача на обеспечение "безопасной Олимпиады" и она была достойно выполнена. Более 157 тыс офицеров и солдат вооруженных сил КНР приняли участие в мероприятиях в рамках Олимпиады. В частности, 30 тыс из них непосредственно участвовали в операциях по обеспечению безопасности Пекинской Олимпиады и Паралимпиады. Было задействовано 33 корабля, 74 самолетов, 38 вертолетов и 39 зенитно-ракетных комплексов.

Кроме того, НОАК, усиливая международное сотрудничество в области миротворчества, принимает активное участие в миротворческих операциях под эгидой ООН. За период с 1988 года по декабрь 2008 года 11063 китайских миротворца приняли участие в 18 ооновских операциях. 8 из них погибли. В настоящее время 1952 китайского миротворца несут службу в 9 зонах конфликтов и командовании вооруженных сил ООН по поддержанию мира. Китай занимает первое место среди постоянных членов СБ ООН по числу миротворцев-участников ооновских миссий.

Непрерывно углубляется международное сотрудничество в борьбе с

терроризмом. В августе 2005 года во Владивостоке и Шаньдунском полуострове и прилегающей к нему морской акватории успешно прошли совместные китайско-российские антитеррористические военные учения под кодовым названием "Мирная миссия-2005". В августе 2007 года в Синьцзяне и Челябинске успешно прошли антитеррористические учения ШОС "Мирная миссия-2007". Было решено провести совместные антитеррористические учения ШОС в 2010 году на территории Казахстана.

НОАК также принимает международное сотрудничество в борьбе с пиратством. 20 декабря 2008 года Китай объявил об отправке кораблей ВМС к берегам Сомали для защиты международного судоходства от пиратов. Данное решение имеет целью обеспечить безопасное судоходство для китайских гражданских судов и является важной мерой по содействию международного сотрудничества в области безопасности с другими странами.

С точки зрения всеобъемлющей концепции безопасности мир остро нуждается в укреплении международного сотрудничества для поддержания мирной международной обстановки, необходимой для существования человечества. В этом направлении ВС должны играть свою важную роль.

Одним словом, учитывая нынешнюю ситуацию, сложившуюся в результате сплетения традиционных и нетрадиционных угроз безопасности, НОАК должна в соответствии с требованиями "всеобъемлющей концепции безопасности" всемерно повышать способность к ответу угроз безопасности в любой форме и выполнить разнообразные боевые задания. Несмотря на наличие серьезных традиционных угроз безопасности НОАК должна без малейших послаблений наращивать свою способность одержать победу в локальных войнах в условиях информатизации, рассматривая такую способность как ключевую. Необходимо уделять большое внимание наращиванию способности НОАК к выполнению боевых заданий невоенного характера на фоне постоянного роста нетрадиционных проблем в сфере безопасности.

### **Заключение**

Всеобъемлющая концепция национальной безопасности КНР постепенно сформирована за 30 лет проведения политики реформ и открытости. В первое десятилетие проведения в Китае политики реформ и открытости наша планета находилась на стадии "холодной войны". Потом наступила эпоха после "холодной войны", когда в международной стратегической ситуации и международных отношениях произошли и происходят колоссальные изменения и коренные перекомпоновки. В настоящее время ситуация в сфере международной безопасности сохраняет тенденцию мирного и стабильного развития при заметном увеличении числа факторов дестабилизации и непредсказуемости и постоянном усилении совместного воздействия традиционных и нетрадиционных угроз безопасности. В данном случае

необходимо принимать меры предосторожности заблаговременно. Другой особенностью ситуации в сфере международной безопасности является наличие противоречий и конфликтов между странами в обеспечении собственной безопасности и постоянное расширение сферы их общих интересов, касающихся обеспечения международной безопасности. При этом заметно возросла возможность ввести сотрудничество на основе обоюдного выигрыша в противодействии нетрадиционным угрозам безопасности.

Китай, руководствуясь "всеобъемлющей концепцией безопасности" и укрепляя собственную способность справиться с угрозами и вызовами, активизирует международное сотрудничество в сфере безопасности в рамках ООН, ШОС других международных организаций и посредством многосторонних и двусторонних механизмов. В начале текущего года по инициативе Китайского института международных стратегических исследований в Шанхае прошел научный симпозиум с участием специалистов из Китая, России и США. Его участники сошлись в едином мнении о том, что мир переживает новый период эпохи после "холодной войны". Многополярность и глобализация – общая тенденция развития международной политики и экономики. На данном фоне треугольника "Китай-Россия-США", для которого характерен союз и конфронтация, больше не существует. Уровень отношений между каждыми двумя из них разный, между ними существуют в той или иной степени разные разногласия. И в Пекине и в Москве считают стратегию США "глобальное лидерство" неприемлемой. Содействие превращению треугольника "Китай-Россия-США", которые в свое время строили козни друг против друга, в "тройственные отношения", основанные на здоровом взаимодействии, будет благоприятствовать их национально-государственным интересам, миру и развитию на Земле. Это свидетельствует о том, что существует необходимость и возможность усиления сотрудничества в сфере международной безопасности.

В ходе международного сотрудничества в области безопасности мы выступаем за реализацию новой концепции безопасности, которая гласит как: "Взаимное доверие, взаимовыгода, равноправие, взаимодействие", что идентично основным целям и принципам ШОС -- "Шанхайскому духу", характеризующемуся как: "Взаимное доверие, взаимовыгода, равноправие, взаимодействие, уважение многообразия цивилизаций и стремление к совместному развитию". КНР и РФ – инициаторы ШОС и основные творцы "Шанхайского духа". Давайте же совместными неустанными усилиями развивать этот дух!