

Приложение 1. Список участников тренинг-игры «Прививка от хаоса. Как избежать неприятных сюрпризов в международной политике», базовый сценарий, дополнительные материалы, этапы политической

Участники игры

Организаторы:

Мастера-координаторы игры: Ф.Лукьянов, И.Крастев.

Игротехники-«шерпы»: А.Белкин, А.Жихарева, Н.Заблоцките, Е.Прокопчук, А.Соловьев.

Участники игры по командам:

Политическое руководство Европы (ЕС)

Муамер Бечирович (Muamer Becirović), председатель отделения Молодежной партии (JVP) в 15-м округе Вены (Рудольфсхайм-Фюнфхаус) и издатель онлайн-журнала “Korff um Krone”

Себастиан Грот (Sebastian Growth), заместитель директора департамента политического планирования, МИД ФРГ

Йозеф Ленч (Josef Lentsch), Германский Институт политических инноваций

Петер Унгар (Péter Ungár), депутат Национальной ассамблеи Венгрии от партии LMP (Politics Can Be Different)

Анна Ганева (Anna Ganeva), исполнительный директор, Центр либеральных стратегий, Болгария

Игротехник-«шерпа»: А. Жихарева

Военное руководство Европы (НАТО)

Катажина Венжик (Katarzyna Wężyk), журналист «Газета Выборча», Польша

Лейла Даскин (Leyla Daskin), советник по вопросам безопасности, Департамент политики безопасности, Министерство обороны Австрии

Александр Дубовы (Alexander Dubowy), научный сотрудник Института философии права юридического факультета Венского университета

Делфин О (Delphine O), депутат Национальной Ассамблеи Франции, член Комитета по международным делам

Михал Шимечка (Michal Šimečka), заместитель председателя политической партии «Прогрессивная Словакия»; научный сотрудник Института международных отношений в Праге; советник министра иностранных дел

Игротехник-«шерпа»: А. Соловьев.

Политическое руководство России (АП — «администрация президента»)

Кузьмина Ксения Алексеевна — программный менеджер Российского совета по международным делам

Новик Дмитрий Геннадьевич — ст. преподаватель кафедры международных отношений факультета международных отношений и политических исследований; директор Центра международной проектной деятельности Управления международного сотрудничества Северо-Западного Института управления РАНХиГС (г.Санкт-Петербург)

Окунев Игорь Юрьевич — доцент кафедры сравнительной политологии, старший научный сотрудник Центра европейских исследований МГИМО, ответственный секретарь онлайн версии журнала «Сравнительная политика»

РОССИЯ ГЛАЗАМИ ЗАРУБЕЖНЫХ ЛИДЕРОВ МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ

Телин Кирилл Олегович — научный сотрудник кафедры государственной политики факультета политологии МГУ им. М.В.Ломоносова

Вакина Инна Максимовна — ассистент кафедры политических наук Пермского государственного национального исследовательского университета

Высоцкий Александр Михайлович — референт департамента международного сотрудничества Аппарата Правительства РФ

Лихачева Анастасия Борисовна — заместитель директора и научный сотрудник Центра комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ) НИУ ВШЭ

Игротехник-«шерпа»: Н. Заблочкин

Военное руководство России (ГШ — «Генштаб»)

Прокопьев Игорь Ростиславович — второй секретарь Департамента внешнеполитического планирования МИД России

Морозов Владимир Анатольевич — программный координатор проекта «Российско-германский диалог по международным отношениям» Российского совета по международным делам

Новиков Дмитрий Павлович — заместитель заведующего Международной лабораторией исследований мирового порядка и нового регионализма, Факультет мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ; научный сотрудник Центра комплексных европейских и международных исследований НИУ ВШЭ

Погорельская Анастасия Михайловна — заместитель директора Центра международного научного сотрудничества, старший преподаватель кафедры мировой политики факультета исторических и политических наук Национального исследовательского Томского государственного университета

Помозова Наталья Борисовна — заместитель руководителя Департамента международных связей ЦИК партии «Единая Россия»

Разумовский Дмитрий Вячеславович — ВРИО директора Института Латинской Америки РАН

Шахматов Виктор Валерьевич — начальник отдела аналитического сопровождения Департамента протокола и организационного обеспечения Евразийской экономической комиссии

Игротехник-«шерпа»: А. Белкин

Экспертно-политическая группа ООН

Агеева Вера Дмитриевна — доцент департамента прикладной политологии Санкт-Петербургской школы социальных наук и востоковедения НИУ ВШЭ в Санкт-Петербурге

Цветов Антон Петрович — советник председателя Совета Центра, и.о. директора департамента коммуникационной политики Центра стратегических разработок

Томас Мини (Thomas Meaney), независимый журналист, сотрудник Американского Совета по Германии, Берлин

Мартина Ларкин (Martina Larkin), глава региональных стратегий — Европа и Евразия, член Исполнительного комитета, Всемирный экономический форум, Женева, Швейцария

Игротехник-«шерпа»: Е. Прокопчук

Базовый сценарий

Краткая справка о Басарабии

Басарабия — страна в Восточной Европе, бывшая республика Союза ССР, граничит с Румелией (член Евросоюза и НАТО) и Фанагорией (которая находится в остром и затяжном политическом конфликте с Россией). Румелия – исторически и культурно-этнически близкое государство, в состав которого когда-то входила часть Басарабии, идея объединения выдвигалась с момента обретения Басарабией независимости после распада СССР, в том числе на высоком уровне, однако никогда не была доминирующей ни в Басарабии, ни в Румелии.

Басарабия имеет соглашение об Ассоциации с ЕС и еще несколько лет назад считалась перспективным кандидатом на постепенную интеграцию.

Население — смешанное. Большинство составляют басарабы (более 70%), живут там также фанагорийцы, русские, родственные басарабам румелы и ряд небольших меньшинств (в том числе мусульманское).

Басарабия имеет серьезную территориальную проблему — непризнанную республику Северное Заречье (РСЗ), в результате скоротечных, но ожесточенных боев отколовшуюся от Басарабии еще в 90-е гг. XX в. (вытянута в длину практически по всей Басарабско-Фанагорийской границе, никем не признана, хотя на протяжении долгого времени получает поддержку от России). С середины 1990-х гг. ситуация вокруг Северного Заречья характеризуется как «замороженный конфликт».

На территории Северного Заречья расквартирован небольшой контингент российских миротворцев, остающийся там еще со времен вооруженного конфликта после распада СССР (совокупной численностью не более 2000 человек — 3 батальона). Они продолжают там находиться, несмотря на истечение мандата, неоднократные требования Басарабии убрать миротворцев, и резолюции ООН, призывающие к тому же.

Власти Северного Заречья настроены в целом пророссийски, а население даже голосовало на референдуме в пользу воссоединения с Россией — идея получила массовое одобрение. При этом жители Северного Заречья (треть — русские, треть – басарабы, чуть меньше трети — фанагорийцы, остальное — нацменьшинства) в массе своей имеют российские, басарабские, а многие и румельские паспорта.

Экономика:

Экономика преимущественно аграрной и бедной страны поделена между несколькими кланами магнатов. В стране высочайший уровень коррупции (в международных рейтингах она устойчиво находится во второй сотне). ВВП растет медленно, прирост замедляется. Население уменьшается за счет низкой рождаемости и оттока в другие страны.

На территории РСЗ расположена единственная гидроэлектростанция, обеспечивающая энергией фактически всю Басарабию. С территории Басарабии на территорию РСЗ заходит газовая труба, по которой идет поставляемый из РФ газ. «Вентиль» (газораспределительная станция) — на территории Басарабии.

Политическая система:

Политическая система имеет все признаки бутафорской демократии; считается, что все политические партии — карманные игрушки кланов. Любой результат парламентских выборов не меняет реальной ситуации — решения принимаются в результате сделок между теневыми хозяевами партий, формальная идеологическая принадлежность не имеет значения. Традиционно политическое поле Басарабии принято делить на пророссийские и проевропейские силы, однако реальная борьба групп интересов почти не связана с таким делением, каждый из них при необходимости легко меняет вектор.

Внешняя политика:

Официальной целью Басарабии провозглашена евроинтеграция, страна имеет соглашение об Ассоциации с Европейским союзом. При этом ЕС, переживающий серьезные внутренние проблемы, проявляет очень мало активности по части дальнейшего сближения. Углубление интеграционных связей с Басарабией, как и с другими постсоветскими странами региона, не является приоритетом Брюсселя. Это служит дополнительной причиной ослабления интеграционного дискурса в Басарабии, население просто перестает верить в перспективу сближения с ЕС.

Общество:

Доверие общества к властным институтам удручающе низкое. Наблюдается заметная общественная апатия.

На фоне деградации систем госуправления в Басарабии набирает силу общественное движение за воссоединение с соседней Румелией, исторически и этнически родственной, которая входит в ЕС (и НАТО). Сама идея не нова, однако в предшествующие годы ее сторонники оставались в явном меньшинстве. Им противостояли басарабские националисты, которые жестко настаивали на неприкосновенности суверенитета и недопустимости отказа от басарабской идентичности в пользу хоть и родственной, но другой, румелийской. Однако теперь сочувствующие этому движению есть в различных басарабских партиях, поскольку вопрос ставится в иной плоскости — идея Басарабии как «несостоявшегося государства» и угроза его существованию как такового из-за тотально недееспособной политической системы. По мнению сторонников объединения, при всех издержках оно даст шанс на выживание и развитие басарабов в составе более крупного и достаточно сильного государства.

На выборах в парламент ряду представителей этого движения удалось избраться в составе разных партий — в основном откровенно право-популистской «За будущее нации» (ЗБН), но не только. Новые унионисты занимают антиевропейские позиции, они постоянно указывают на то, что, во-первых, ЕС пальцем не шевельнул, чтобы по-настоящему помочь Басарабии, а использует ее исключительно в утилитарных целях. Во-вторых, сама по себе европейская интеграция давно превратилась в инструмент подавления суверенитета и независимости наций в угоду ультра-либеральной общественной модели (уничтожение традиционных ценностей) и экономической эксплуатации со стороны крупных государств ЕС. «За будущее нации» занимает и резко антироссийские позиции, заявляя, что «русская оккупация» является главной угрозой для будущего басарабов, а из-за тотальной коррумпированности политического класса Басарабии страна просто не будет в состоянии

этому сопротивляться. Так что объединение с Румелией – способ избежать русификации. ЗБН поддерживает отношения с крайне правыми силами внутри Евросоюза, прежде всего в культурно близких Франции и Италии, и, конечно, с националистическими силами в Румелии, влияние которых в Басарабии растет по мере конфликтов Румелии в Брюсселем из-за коррупции и по бюджетным вопросам.

Многие в Басарабии и Европейском союзе уверены, что ЗБН – проект-спойлер, развиваемый Москвой, и направлен он на дальнейшее расшатывание Европейского союза. Тот факт, что наиболее читаемое СМИ страны «Спутник-Басарабия», а также кремлевский телеканал RT уделяют много времени освещению событий в Басарабии, расценивается как доказательство контактов с Россией.

Россия, в свою очередь, резко критикует ЗБН и идею объединения с Румелией, представляя ее как попытку уничтожить басарабскую государственность и совершенно противозаконным путем втащить страну в НАТО, дабы создать очередной плацдарм непосредственно в зоне стратегических интересов России.

Ходят разные слухи относительно финансирования ЗБН. По одной версии, ее поддерживает по поручению Кремля олигарх Иван Офшор, в основном проводящий время в России, но активно участвующий в басарабской политике. По другой – самый могущественный магнат Басарабии, фактический владелец страны Ренат Хорошевели, который манипулирует всеми партиями, использует ЗБН в своей сложной игре на удержание контроля. По третьей, финансирование идет напрямую от националистов из Румелии. По четвертой, однако настоящий источник денег – крайне консервативные круги США, которые, в свою очередь, финансируются ЦРУ.

В медийном поле Басарабии развивается громкий скандал вокруг вывода из страны одним из магнатов 6 миллиардов евро, выделенных Евросоюзом для гармонизации цифровой инфраструктуры Басарабии и ЕС.

Медиа-дайджест на начало игры



(Басарабия)

Неожиданный успех Себастьяна Дорды из партии «ЗБН». Парламент 53 голосами против 48 голосует за референдум об объединении.

[Утренние новости] Вчера вечером парламент Басарабии разделился почти пополам, обсуждая неожиданное предложение лидера партии «За будущее нации» Себастьяна Дорды. Обвинив правительство и весь политический класс в «геноциде государства» Дорда потребовал поставить на голосование вопрос о референдуме об объединении с Румелией. Боле жарких дебатов предложение было поставлено на голосование и было принято 53 голосами против 48, несмотря на отчаянные попытки партии «Светлый путь» (имеющей самое большое представительство в парламенте и считающейся «карманной партией» Хорошевели) сорвать голосование. Представитель партии обвинил спикера парламента (представляющего «Светлый путь») в чрезмерной самоуверенности.

Политологи считают, что этот неожиданный триумф был, тем не менее, заранее подготовлен за счет грамотных политических маневров ЗБН, сумевшей заручиться поддержкой со стороны практически всех парламентских фракций. Полагают также, что это мог быть ответный ход со стороны басарабских магнатов, посчитавших, что Хорошевели «перешел границы».

Вскоре после голосования толпы сторонников приветствовали Дорду. Он призвал их «выпустить свои мечты на улицы».



(ЕС)

Басарабии грозит парламентский кризис. Брюссель обеспокоен призывами к объединению Басарабии и Румелии

[Новости Басарабии] ...популист и открытый евроскептик г-н Дорда постоянно упрекал ЕС в «пренебрежении самыми основными нуждами народа Басарабии».

Официальный представитель Брюсселя заметил, что «ЕС не собирается рассматривать никакие иные возможности интеграции Басарабии кроме тех, что определены в Соглашении об Ассоциации». Он не предоставил иных подробностей, но выразил глубокую озабоченность ЕС «призывами г-на Дорды к уличным акциям в поддержку объединения»...



(Великобритания)

Басарабия может объединиться с Румелией. Неожиданный результат голосования в басарабском парламенте стал неожиданностью для спикера.

[Вчера; Кишла-Йено, Басарабия] Противоречивый политик Себастьян Дорда... обрушился на правительство и политический истеблишмент страны с яркой речью, напомнившей «Золотой крест» американца Уильяма Брайана и революционные тирады Че Гевары одновременно,

Спикер парламента Басарабии, похоже, оказался полностью обескуражен напором Дорды... Правда, некоторые аналитики полагают, что спикер был уверен, что предложение Дорды не пройдет, поэтому и поставил его на голосование, чтобы оказать давление на другие фракции.

Брюссель, видимо, совершенно ошарашен этим «местным Черным лебедем». Наблюдатели считают это очередным раундом политической игры и предупреждают о возможном обострении социально-политической обстановки в Басарабии.



(Фанагория)

Главарь кремлевской «партии-спойлера» устроил беспорядки в парламенте Басарабии.

Подозревают влияние Москвы и прямой подкуп членов парламента

[Обозреватель] Нет сомнения, однако, в том, кто именно стоит за всем этим политическим переполохом в Басарабии. Москва отчаянно пытается заполучить территории к юго-западу от Фанагории ...



(Россия/Басарабия)

Провокация в парламенте Басарабии. Себастьян Дорда угрожает властям уличными беспорядками

[23:12] ...Исключительно безответственный акт правого популиста Себастьяна Дорды может поставить под вопрос социальную стабильность и общественный порядок в Басарабии, а также угрожает мирному процессу в Северном Заречье ...

Ход игры

Формальное начало игры:

Во время утреннего кофе организаторы делают объявление и распространяют информационный листок (медиа-дайджест, см. выше) о том, что парламент Басарабии проголосовал за проведение референдума об объединении с Румелией.

К объявлению прилагается дополнительная информация:

[Вчера] Лидер ЗБН Севастьян Дорда в яркой эмоциональной речи обвинил правительство и весь правящий класс Басарабии в «геноциде государственности». Он призывал во имя спасения нации вынести на референдум вопрос об объединении с Румелией. Спикер парламента, представляющий партию Хорошевели «Светлый путь», будучи уверен в провале этого предложения, поставил его на голосование, чтобы тем самым оказать давление на остальные фракции. Ко всеобщему изумлению парламент Басарабии с небольшим перевесом, но все же проголосовал за проведение референдума об объединении с Румелией.

Журналисты предполагают, что результат стал стечением ряда обстоятельств – от сбоя коммуникации между группами интересов, которые решили, что началась какая-то новая игра, до очень грамотной подготовительной работы политтехнологов ЗБН, которые перекупили часть депутатов от других фракций, и сознательной мести ряда магнатов «зарвавшегося», по их мнению, Хорошевели. Объявление о референдуме застаёт врасплох всех внешних игроков и к западу, и к востоку от Басарабии. В самой стране начинается острая политическая борьба, судьбоносность вопроса пробуждает к активности часть до того индифферентных граждан. В руководстве непризнанного Заречья начинается полемика, как себя вести, жители территории тоже взбудоражены новостями. Крайне озабочен Брюссель, в Москве не вполне понимают, что происходит.

Этап 1

Призыв Севастьяна Дорды находит широкую поддержку у сторонников движения за воссоединение с Румынией. Дорда и его единомышленники делают ставку на уличные шествия и манифестации, агитируя за отказ от тупикового варианта государственности в пользу «нового будущего в составе Великой Румелии». Им противостоят «национал-суверенисты», которых активно поддерживают Хорошевели и еще ряд магнатов. Они же, как уверены политтехнологи, на всякий случай финансируют и ЗБН.

Русскоязычная диаспора обеспокоена возможностью румелизации, однако не представляет собой единой политической силы. В ней выделяются активисты, полагающие, что события следует использовать для резкого усиления влияния России, которой необходимо поддержать «национал-суверенистов» на условиях дальнейшей деолигархизации Басарабии и переориентации ее на Россию. В таком случае стоит поддержать идею воссоединения с Северным Заречьем, дабы кардинально изменить политический ландшафт Басарабии.

На территории Северного Заречья также активизируются политические движения. Население обеспокоено происходящим в Басарабии. Оно изначально скептически-безразлично относится к идее басарабско-румельского юнионизма, но опасается, что Басарабия при поддержке Румелии (или уже в составе Румелии) попытается вернуть себе контроль над территорией Заречья. Вместе с тем в Заречье начинают звучать отдельные голоса о том, что вступление в Румелию в составе Басарабии могло бы решить ряд проблем региона, который устал от почти тридцатилетнего существования в «сером» статусе. Лидер Северного Заречья Степан Лойко-Збруч срочно едет в Москву на консультации, однако обнаруживает, что там нет никакой внятной позиции и Кремль не определился, что делать.

Видные представители мусульманского меньшинства Басарабии (как в самой Басарабии, так и в Северном Заречье) заявляют о том, что они подвергаются репрессиям и нападкам со стороны как басарабского, так и русскоязычного большинства.

В Румелии инициативная группа национал-юнионистов выступает с предложением провести референдум об объединении с Басарабией одновременно с басарабским плебисцитом. В противном случае они угрожают правительству Румелии импичментом.

В Басарабии пропадает София Ковалевич, известная писательница-публицист с мировым именем, номинант на нобелевскую премию мира по литературе, собиравшая материалы для новой книги о европейской национальной идентичности басарабов. Ходя слухи о том, что она собиралась на территорию Северного Заречья, чтобы встретиться там с прогрессивными проевропейскими представителями мусульманского меньшинства.

В Румелию собирается Стивен Бэннон в рамках продвижения своей программы консолидации сил евроскептиков.

Этап 2

Митинги сторонников и противников унитаризма в Басарабии переходят в столкновения. В Заречье сторонники присоединения к Басарабии (и унитаризма) встречают жесткий отпор со стороны властей Заречья.

В Румелии националистическая партия ставит правительству ультиматум: если оно официально не поддержит идею объединения, националисты начинают общенациональную акцию протеста и объявляют набор своих сторонников в добровольческие корпуса солидарности с басарабскими братьями. Собственно, набор уже идет.

В Северное Заречье, по неподтвержденным, но широко циркулирующим сведениям, прибывают «десятками, а то и сотнями» служащие российской ЧВК «Штраус». Они берут под контроль объекты инфраструктуры и органы власти.

В Фанагории часть движений националистического толка заявляют, что Северное Заречье никогда не имело никакого отношения к России, но является исконной фанагорийской территорией. Поэтому Фанагории следует приветствовать объединение Басарабии (без

Заречья) с Румелией, а самой присоединить к себе Северное Заречье. Эта идея находит отклик среди части этнически фанагорийского населения Заречья.

Фанагория приводит в боевую готовность вооруженные силы на границе с Заречьем/Басарабией. Фанагория заявляет о том, что все происходящее – провокация России с целью под предлогом защиты русских в Заречье совершить крупную войсковую операцию и захватить юго-восточную часть фанагорской территории.

Ирландская Республиканская Армия (ИРА) публично выступает в поддержку идеи объединения Басарабии и Румелии, заявляя о том, что в Европе настает новая эпоха «of national awakening and it is time to put together what belongs together». Парламент Республики Сербской в составе Боснии и Герцеговины принимает постановление о том, что искусственные границы на карте Европы давно пора привести в соответствие с чаяниями народов. Аналогичные высказывания звучат от националистической партии Хорватии.

В Румелии, Фанагории и России появляются первые беженцы из Басарабии, рассказывающие о насилии, грабежах, угрозе жизни. Их поток постепенно нарастает.

Этап 3

В Северном Заречье формируется группа русскоязычных активистов, требующая референдума о ненасильственном присоединении региона к России под лозунгом «Русским — мир!». Профанагорийские активисты поднимают вопрос о присоединении к Фанагории. А среди басарабской части населения крепнет идея румелизации.

Президент Басарабии принимает решение о силовом разгоне митингов юнионистов и введении режима ЧП. Парламент временно отстраняет президента (распространенная практика в Басарабии) и отменяет введение режима ЧП.

«Союз добровольческих батальонов Фанагории», объединяющий ветеранов контр-сепаратистской АТО, объявляет о готовности прийти на помощь Басарабии, чтобы обеспечить силовое возвращение Заречья в состав Басарабии. За это выступает часть фанагорийских националистических партий.

В свою очередь, один из авторитетных командиров Народного ополчения Свободных территорий Фанагории (антиправительственные повстанцы-сепаратисты) заявляет, что он и его бойцы готовы прийти на помощь жителям Северного Заречья, если против них будет применена военная сила.

Правительство Фанагории вводит военное положение на всей территории Фанагории.

Правительство Северного Заречья также объявляет режим военного положения и подготовку к мобилизации населения.

Совершена/предотвращена попытка саботажа единственного (кроме Фанагории) источника электричества для Басарабии — находящейся на территории Заречья Басарабской ГЭС.